



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
29 April 2025
Chinese
Original: English

大会

第八十届会议

暂定项目表* 项目 18

可持续发展

经济及社会理事会

2025 年届会

2024 年 7 月 25 日至 2025 年 7 月 30 日

议程项目 6

在经济及社会理事会主持下召开的可持续发展高级别政治论坛

实现可持续发展目标进展情况

秘书长的报告**

摘要

根据大会第 70/1 号决议，本报告利用 50 多个国际和区域组织提供的资料，概述了自 2015 年以来在实现可持续发展目标方面取得的进展。本文件所载数据来源于可持续发展目标各项指标机构间专家组制定的全球指标框架中的指标，该框架于 2017 年 7 月 6 日获得大会通过(见大会第 71/313 号决议)。

* A/80/50。

** 由于提交单位无法控制的技术原因，本报告在截止日期之后提交会议事务部门处理。



一. 引言

1. 本报告概述了自 2015 年通过《2030 年可持续发展议程》以来十年间全球取得的进展，并强调了为到 2030 年实现可持续发展目标需要采取果断行动的领域。根据现有数据，在可持续发展目标的 137 项具体目标中，全球有 35% 的目标进展顺利或进展一般。47% 的具体目标进展不足，18% 的具体目标与 2015 年基线相比出现倒退。距离 2030 年的最后期限只剩五年时间，本报告重申迫切需要加紧努力扭转这些趋势。

2. 虽然在若干可持续发展目标上取得的进展不均衡且有限，但各区域和各国取得的显著成绩表明，变革是可能的。自 2015 年以来，尽管全球疫情产生了深远影响，但全球极端贫困状况出现下降。被归类为工作穷人的人数减少了 2 000 万。2023 年，世界上首次有超过一半的人口(52.4%)享有至少一种社会保护福利(高于 2015 年的 42.8%)。然而，尽管情况有所改善，仍有 7 亿多人生活在极端贫困中。由于各种冲击和危机叠加，致贫、返贫的风险仍然较高。

3. 自 2015 年以来，在消除饥饿、改善营养和促进可持续农业方面取得的进展喜忧参半，主要原因是持续的冲突、全球粮食危机和与气候相关的挑战。显著的改善包括儿童发育迟缓和消瘦的情况有所减少，幼儿的饮食多样性略有增加。然而，饥饿和粮食不安全状况加剧，超过 7.5 亿人挨饿，超过 23 亿人面临粮食不安全。小规模生产者的收入仍然远低于大型农场。尽管 2023 年用于农业的公共开支达到创纪录的 7 010 亿美元，但其在政府总支出中所占比例仍然不到 2%，这反映出需要加大投资力度，采取紧急行动来加强粮食体系。

4. 在 2015 年至 2023 年期间，医疗保健方面的进步意味着更多的母亲在分娩中幸存下来，更多的儿童活过了 5 岁生日。孕产妇死亡率从每 10 万活产死亡 228 人降至 197 人，5 岁以下儿童死亡率从每 1 000 活产死亡 43 人降至 37 人。自 2010 年以来，艾滋病毒新感染病例减少了 39%；自 2000 年以来，预防了 22 亿疟疾病例以及 1 270 万疟疾死亡病例。完成高中学业的年轻人比例从 2015 年的 53% 增加到 2024 年的 60%，识字能力正在提高。此外，教育领域的性别差距正在稳步缩小。然而，教育系统仍然严重资金不足，学习成果在下降。全球五分之一的年轻人(15-24 岁之间)非在职、非在校、非在培，因此错失了获得技能和加入劳动力队伍的机会。年轻女性非在职、非在校、非在培的可能性是年轻男性的两倍多。

5. 性别平等方面的进展既不平衡也不充分。虽然童婚在全球范围内减少(主要是由于在南亚取得进展)，但在撒哈拉以南非洲，童婚现象仍然普遍存在。妇女从事的无酬照护工作仍然是男子的 2.5 倍，在政治话语权方面面临挑战，并且在土地权和数字化接入方面存在持续的差距。目前，妇女占议会席位的 27%(高于 2015 年的 22%)和地方政府职位的 35%。然而，应该指出，这些全球平均数掩盖了许多国家妇女参政率低得惊人的事实。

6. 残疾人在获得教育、医疗保健、技术和体面工作方面面临重大挑战，导致其贫困率和社会隔绝率更高。要在 2030 年之前为残疾人实现可持续发展目标，

就必须将行动速度加快 65 倍，特别是在无障碍环境、社会保护和努力消除歧视方面。还必须加强数据跟踪。

7. 获得安全饮用水、安全管理的环境卫生和基本个人卫生的情况出现改善。从 2015 年到 2023 年，通电率从 87% 上升到 92%，清洁烹饪燃料的获得率提高了 16%。地方一级减少灾害风险的治理得到改善，110 个国家报告称已制定了地方减少灾害风险战略。生物多样性关键地区的平均保护率从 2000 年的约 25% 增加到 2024 年的约 44%，包括海洋、陆地、淡水和山地生物群落。

8. 在过去十年中，在经济增长和人人获得体面工作方面取得的进展并不均衡。全球人均国内生产总值在 2020 年大幅下降 3.8%，随后在 2021 年反弹，增长 5.5%。2023 年增长放缓至 1.9%，预计 2024 年将温和增长 2.0%，预测 2025 年这一比率为 1.5%。尽管 2024 年的失业率为 5.0%，创历史新低，但非正规就业率仍然较高。此外，年轻人失业的可能性仍然是 25 岁以上成年人的三倍，其中年轻女性受到的影响尤为严重。2024 年，全球约有 68% 的人口使用互联网(而 2015 年这一比例为 40%)，但仍有 26 亿人不曾使用互联网。92% 的人口使用移动宽带。

9. 气候行动仍远低于履行《2030 年议程》和《巴黎协定》承诺所需的水平。2024 年，全球气温突破 1.5°C 的门槛，成为有记录以来最热的一年。二氧化碳水平比工业化前水平高出 151%，是 200 多万年来最高水平，而海洋酸化和物种灭绝的风险继续上升。

10. 和平与安全——可持续发展的基础急剧恶化。冲突的频率、强度和持续时间都在增加，对生命和生计造成了严重破坏。到 2024 年 4 月，被迫流离失所者超过 1.2 亿人，是 2015 年的两倍多。总体而言，目标 16 的进展过于缓慢，在诉诸司法、负责的机构和包容性决策方面依旧存在差距。

11. 自 2015 年以来，拥有完全符合要求的国家人权机构的国家数量从 70 个增至 89 个，这些机构现已覆盖全球 55% 的人口。然而，记录在案的杀害人权维护者、记者和工会成员的案件数量仍然高得惊人。2024 年，44 个国家报告了至少 502 起案件。尽管人们对公共服务的满意度很高(行政服务满意度为 67%，教育满意度为 58-79%，医疗保健满意度为 57%)，但只有 45% 的人认为他们的政治制度顺应民意，这表明信任和代表性方面仍存在不足。审前羁押率自 2015 年以来保持不变，突显司法方面的进展停滞不前。然而，预算可靠性在疫情后时期得到改善，支出偏差从 2020 年的 12.6% 降至 2023 年的 9.6%。

12. 从官方和私人来源流向发展中国家的资金增加。2023 年至 2024 年，外国直接投资增长 11%，达到 1.4 万亿美元；2022 年至 2023 年，全球汇款流量增长 3%，达到 8 610 亿美元。由于十年来外债增加、利率飙升、本币疲软，2023 年中低收入国家的偿债成本达到创纪录的 1.4 万亿美元。本金偿还额增至 9 509 亿美元，利息支出跃升 37.1%，达到 4 053 亿美元，均创历史新高。因此，中低收入国家的偿债与出口比率攀升至 14.7%。这一负担，加上每年 4 万亿美元与可持续发展目标有关的投资缺口，正在挤压用于社会服务的国家预算拨款，并且阻碍在实现可持续发展目标方面取得进展。

13. 在落实《2030 年议程》方面的一项主要成就是数据可用性显著改善，加强了决策的证据基础。然而，鉴于现有的分类差距，还有更多工作要做。2024 年联合国世界数据论坛的与会者批准了《数据促进可持续发展麦德林行动框架》，以加强全球可持续发展数据系统。该框架呼吁实现数据生态系统现代化，促进包容性治理，并利用多样化、可靠的数据源来支持决策。该框架强调需要加强伙伴关系、创新和能力建设，以确保数据的可获取性、可用性和可靠性。筹资仍然是一个重大挑战，对于在及时提供高质量数据方面面临困难的低收入和中等收入国家来说尤其如此。需要来自国内和国际来源的更大规模的长期投资，政治意愿和持续供资对于有效的数据驱动行动至关重要。

14. 在气候变化加剧、地缘政治局势紧张、经济冲击和脆弱性增加的情况下，可持续发展目标的进展远远达不到所需的规模和速度。采取紧急行动对于扭转令人担忧的趋势和巩固来之不易的成果至关重要。47%的具体目标进展速度不够快，18%的具体目标出现倒退，超过三分之二的可持续发展目标有可能无法实现。有六个方面的转变是集体商定的，由于对各项可持续发展目标能产生催化作用和涟漪效应而被明确下来，成为在国家层面推动转型变革的关键，涉及(a) 粮食体系；(b) 能源获取和可负担性；(c) 数字连通；(d) 教育；(e) 就业和社会保护；(f) 气候变化、生物多样性丧失和污染。

15. 2023 年可持续发展目标峰会的政治宣言和 2024 年通过的《未来契约》都重申可持续发展是多边合作的核心支柱。这两份文件在规划今后工作以履行根据《2030 年议程》所作承诺和加快实现可持续发展目标的进展方面，发挥着至关重要的作用。

16. 持续的多边参与对于实现可持续发展目标至关重要。第四次发展筹资问题国际会议、第二次联合国粮食体系峰会盘点、第二次社会发展问题世界首脑会议、2025 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议、二十国集团峰会和《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第三十届会议正当其时，将作为战略平台推动就《2030 年议程》所作的集体努力。

二. 截至 2025 年实现可持续发展目标进展情况

17. 如图一所示，137 个具体目标有趋势数据和监督机构提供的额外资料，其中 35%进展顺利(20%)或进展一般(15%)。相比之下，47%的具体目标仅取得微小进展(29%)或没有取得进展(18%)。令人担忧的是，18%的具体目标与 2015 年的基线水平相比出现倒退。

图一
有趋势数据(2025年或最新数据)的各具体目标的总体进展评估

(百分比)

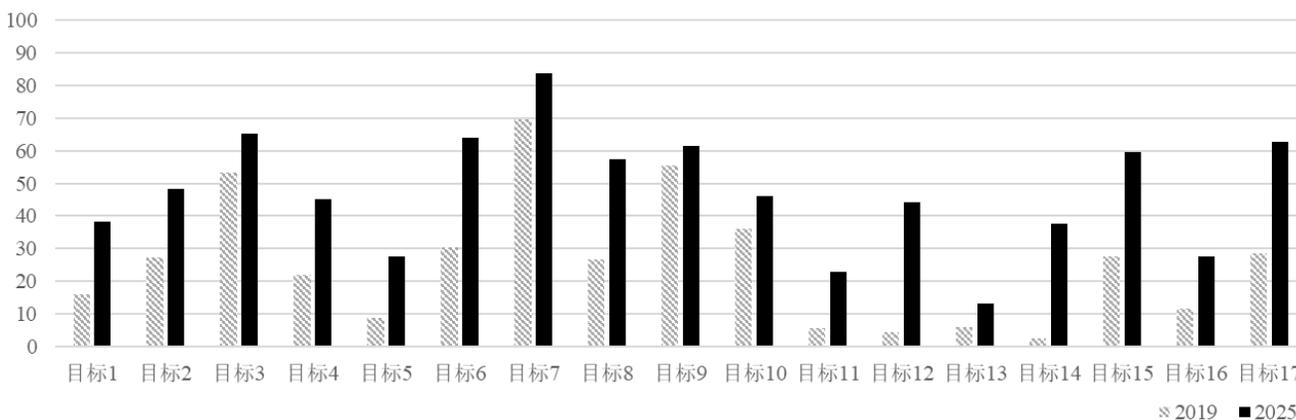


18. 如图二所示，过去十年中，在加强数据系统以支持可持续发展目标监测方面取得了进展。统计委员会核可的 2025 年全球指标框架全面审查引入了关键变化，以更好地反映当今的挑战，包括气候变化、不平等和数字化转型。这些更新增强了各国跟踪进展情况并为制定循证政策和投资提供参考信息的能力。

图二

按可持续发展目标分列的有数据可查的国家或地区比例(自 2015 年以来至少有两个数据点)，2019 年数据库和 2025 年数据库比较

(百分比)



19. 本节其余部分利用现有数据概述每项目标，重点是进展仍然不足或轨迹偏离轨道的选定目标。所有具体目标和指标的全球和区域数据以及进展情况评估信息(如可获得资料)，见统计数字附件。¹

目标 1. 在全世界消除一切形式的贫困

20. 全球减贫工作实际上处于停滞状态。2022 年，全球约有 9% 的人口生活在极端贫困中。2024 年，工作贫困影响了超过 2.44 亿劳动者。虽然世界一半人口获得社会保护的阶段性成果现已实现，但低收入国家自 2015 年以来几乎没有任何改善。国家内部和国家之间的不平等继续阻碍着减贫工作，在经济复苏时期，最贫困人口往往被落在后面。包容性的持续经济增长，尤其是在低收入国家和脆弱环境中的增长，对于扭转当前趋势仍然至关重要。要加快朝着一个没有贫

¹ 指标框架、本报告统计数字附件和全球可持续发展目标指标数据库，可查阅：<https://unstats.un.org/sdgs>。

困的世界取得进展，就必须加强社会保护体系，调动更多的国际资源，帮助各国从近年来停滞不前的进展中恢复过来。联合国与世界银行及其他伙伴协作，努力解决结构性不平等问题，减少贫困，扩大社会保护覆盖面。联合国粮食及农业组织为抗击饥饿与贫困全球联盟提供秘书处服务。联盟由 2024 年巴西在担任二十国集团主席期间启动，以动员全球协调行动和投资，支持最脆弱国家的减贫工作。

具体目标 1.1

21. 最新数据显示，到 2022 年，全球 9%的人口生活在极端贫困中，比 2015 年的 10.5%略有下降。如果目前的轨迹持续下去，到 2030 年，世界上仍有 7.3%的人口将生活在极端贫困中。2024 年，6.9%的就业人口(2.44 亿劳动者)生活在每天 2.15 美元(按购买力平价调整)的国际贫困线以下。

具体目标 1.3

22. 2023 年，世界上首次有超过一半的人口(52.4%)享有至少一种社会保护福利，高于 2015 年的 42.8%。共有 38 亿人仍然没有保障。高收入国家正在逐步接近全民覆盖(85.9%)。相比之下，低收入国家的覆盖率为 9.7%，自 2015 年以来几乎没有增加。

具体目标 1.4

23. 截至 2022 年，全球三分之二的人口认为他们拥有有保障的土地保有权，但全球成年人中只有 43%、撒哈拉以南非洲地区只有 15%的人拥有正式的土地保有权文件。因此，发展中区域近 14 亿成年人仍然被排除在正规土地市场、抵押贷款融资和土地权法律保护之外。在那些对自己的土地保有权感到有保障的人中，妇女占 51%，但只有 24%持有合法的土地文件。

具体目标 1.a

24. 2022 年，在大约 100 个提交报告的国家中，政府用于基本服务的支出平均占总支出的 50%，其中发达经济体为 61%，新兴市场和发展中经济体为 43%。

具体目标 1.b

25. 在有 2009-2022 年期间数据的 133 个国家中，惠及最贫困的 20%人口的社会支出(医疗卫生、教育和直接转移支付)比例从 10%到 39%不等。平均支出为 26%。

目标 2. 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业

26. 自 2019 年以来，全球饥饿人数急剧上升，并持续居高不下。到 2023 年，全球近十一分之一的人面临饥饿，超过 20 亿人经历中度至严重的粮食不安全。数百万计儿童和妇女受到营养不良的影响。粮食价格中度偏高或异常高的国家数目仍远高于疫情前水平。要在目标 2 方面继续取得进展，就需要采取紧急行动，加强粮食体系，支持小规模生产者，改善服务，并确保人们能够获得负担得起的健康饮食。转变粮食系统，使之更具可持续性、包容性和韧性，这将推动在可持续发展目标方面取得进展。联合国粮食体系峰会及其两年一次的盘点(下一

次盘点定于 2025 年 7 月举行)有助于把全球所作的努力与各国确定的优先事项对接起来。

具体目标 2.1

27. 2023 年, 受饥饿影响的人口占全球人口的 9.1%, 高于 2019 年的 7.5%(全球 7.13 亿至 7.57 亿人, 非洲每五人中就有一人)。2023 年, 近 23.3 亿人(近十分之三的人)面临中度或严重的粮食不安全, 比 2019 年增加 3.83 亿人。

具体目标 2.2

28. 全球五岁以下儿童发育迟缓的发生率从 2012 年的 26.4%下降到 2024 年的 23.2%, 但最近的数据显示这一趋势可能出现逆转。2024 年, 超过 1.5 亿儿童发育迟缓。2012 年至 2024 年, 儿童超重率从 5.3%上升至 5.5%, 但超重儿童人数从 3 630 万下降至 3 550 万。儿童消瘦率从 2012 年的 7.4%下降到 2024 年的 6.6%, 受影响的儿童人数从 5 090 万下降到 4 280 万。

29. 在 2015 年至 2022 年期间, 34%的 6-23 个月儿童达到了最低膳食多样性标准, 与 2009-2016 年期间的 28%相比略有改善。在 2019 年至 2023 年期间, 只有 65%的育龄妇女达到了最低膳食多样性要求。

30. 自 2012 年以来, 贫血症几乎没有改善。2023 年, 15 至 49 岁的妇女中有三分之一患有贫血症。

具体目标 2.3

31. 在大多数有数据的国家, 小规模生产者的农业年收入为 1 500 美元(2017 年购买力平价不变价), 往往不到大规模生产者收入的一半。

具体目标 2.a

32. 2023 年, 全球公共支出达到 38 万亿美元, 占全球国内生产总值的 36%, 其中农业支出达到创纪录的 7 010 亿美元。然而, 农业只占政府总支出的 1.85%。

具体目标 2.c

33. 2023 年, 食品价格中度偏高至异常高的国家比例降至约 50%。这低于 2022 年的 61%, 但仍是 2015-2019 年平均水平 16%的三倍。

目标 3. 确保健康的生活方式, 促进各年龄段人群的福祉

34. 最新数据显示, 各项健康指标的结果喜忧参半。虽然孕产妇死亡率有所下降, 但取得进展的速度远远低于实现 2030 年具体目标所需的速度。自 2000 年以来, 五岁以下儿童和新生儿死亡率显著下降, 如果进展加快, 有可能再挽救数百万人的生命。自 2010 年以来, 与艾滋病毒有关的死亡人数减少了一半, 但仍有数百万人得不到治疗, 全球积极趋势掩盖了显示几个区域新感染率正在上升的数据。被忽视的热带病影响着全球近 15 亿人。实现全民健康覆盖需要加强承诺, 以囊括那些落在最后面的人。联合国正在推进全民健康覆盖, 推广公平、以人为中心的卫生系统, 重点关注脆弱、受冲突影响地区和卫生健康不平

等现象严重的地方。联合国凭借联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)和世界卫生组织 2021-2030 年被忽视的热带疾病路线图等举措,把服务最欠缺的人群作为目标受众。联合国还领导了大流行防范工作,并正在加紧开展心理健康行动,将其作为整体福祉的核心构成。

具体目标 3.1

35. 全球孕产妇死亡率从 2015 年的每 10 万例活产 228 例孕产妇死亡降至 2023 年的 197 例。为了实现每 10 万活产 70 例死亡的全球目标,需要在 2024 年至 2030 年期间防止近 70 万例死亡。由熟练保健人员协助的分娩比例从 2015 年的 80%增加到 2024 年的 87%。

具体目标 3.2

36. 2023 年,全球五岁以下儿童死亡人数为 480 万,低于 2000 年的 1 010 万和 2015 年的 620 万。五岁以下儿童死亡率降至每千例活产死亡 37 例——自 2000 年以来下降了 52%,自 2015 年以来下降了 16%。同样,2023 年新生儿死亡率降至每千例活产死亡 17 例,自 2000 年以来下降 44%,自 2015 年以来下降 12%。到 2030 年,实现可持续发展目标的具体目标可以挽救 800 万人的生命。

具体目标 3.3

37. 2023 年,有 3 990 万艾滋病病毒感染者,但 930 万人缺乏挽救生命的治疗。因此,每分钟就有一人死于与艾滋病有关的原因。2010 年至 2023 年,与艾滋病有关的死亡人数减少了一半,从 130 万人减少到 63 万人。在此期间,全球新感染艾滋病病毒的人数下降了 39%。然而,应该指出,中东和北非、东欧、中亚和拉丁美洲的感染率正在上升。

38. 据报告,2023 年全球有 820 万人新确诊为结核病患者。这是自 20 世纪 90 年代中期有数据以来的最高单年数字,高于 2022 年创下的 750 万的记录,比 2019 年高出 15%。

39. 自 2000 年以来,全世界估计避免了 22 亿个疟疾病例和 1 270 万人死亡。截至 2024 年底,已有 44 个国家和 1 个地区被认证为无疟疾。

40. 2023 年,有 14.95 亿人需要针对被忽视的热带病采取干预措施(其中 4.93 亿人在最不发达国家),比 2022 年减少 1.22 亿人。截至 2024 年 12 月,54 个国家和地区已消除至少一种被忽视的热带病。

具体目标 3.4

41. 据估计,2021 年全球有 1 800 万 70 岁以下的人死于非传染性疾病,占这一年龄段死亡人数的一半以上。自 2015 年以来,四种主要非传染性疾病(心血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病和糖尿病)中任何一种导致的过早死亡风险都出现下降,但尽管人们的认识有所提高,全球仍无法如期实现到 2030 年减少非传染性疾病的具体目标。

具体目标 3.7

42. 全球 15-19 岁少女的生育率从 2000 年的 66.3% 降至 2024 年的 38.3%，预计到 2030 年将降至 34.8%。2000-2024 年期间，10-14 岁女童的生育率从 3.5% 降至 1.0%。尽管取得了进展，但据报告，撒哈拉以南非洲的生育率最高——15-19 岁年龄段为 92.9%，10-14 岁年龄段为 3.1%。

具体目标 3.b

43. 2020 年至 2022 年，具体指标 3.b.1 所涵盖的所有四种儿童疫苗的进展都出现停滞或下降。第三剂白喉、破伤风和百日咳三联疫苗是衡量疫苗接种系统运作良好程度的有效标志，但到 2023 年，其接种情况仍未完全恢复到 2019 年疫情前的水平。其他三种疫苗的接种率提高，但部分原因是之前没有疫苗的国家引进了疫苗。如果目前的趋势继续下去，任何这些疫苗接种率都不太可能达到《2030 年免疫议程》设定的 90% 的全球目标。

具体目标 3.c

44. 2023 年，全球医疗卫生工作者人数超过 7000 万，其中 5200 万人从事牙医、医生、助产士、护士和药剂师等关键职业的工作。自 2013 年以来，关键职业的密度增加了 26%。医疗卫生工作者的密度不等，高收入国家每 64 人中有 1 名医疗卫生工作者，低收入国家则每 621 人中有 1 名。预计到 2030 年，在全球范围内将短缺 1110 万名医疗卫生工作者，其中北非和撒哈拉以南非洲国家占短缺人数的一半以上。

目标 4. 确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会

45. 可持续发展目标 4 仍然是可持续发展的重要推动因素，但进展不足以实现具体目标。高中毕业率的提高速度已经放缓，许多国家的学习成果正在变差。在儿童早期发展方面存在着令人担忧的区域差距，撒哈拉以南非洲尤其处于劣势。尽管识字率略有提高，但仍有数亿人是文盲，妇女受影响尤其严重。自 2015 年以来，在教师资格方面的挑战持续存在，改善甚微。随着数字社会的崛起，需要将技术融入教育，以确保年轻人和子孙后代能够获得相关的高质量内容，让他们做好准备来应对快速发展的劳动力市场的需求。必须优先加快在实现可持续发展目标 4 方面的进展，因为它对实现整个《2030 年议程》具有催化作用。秘书长召集了教育变革峰会。在此带动下，联合国正在促进全球行动，争取实现目标 4，提倡让全民享有包容和公平的优质教育，同时支持为提高学习成果、解决地区差异所做的努力。

具体目标 4.1

46. 完成高中学业的年轻人比例从 2015 年的 53% 增加到 2024 年的 60%，尽管进展比前九年缓慢。许多国家在初中结束时的学习成果方面出现倒退，但由于数据缺口很大，特别是在低年级，因此无法对学习成果的更广泛趋势进行评估。

具体目标 4.2

47. 从 2015 年到 2024 年，来自 84 个国家的数据显示，约三分之二的幼儿发展处于正轨，性别差异不大。

具体目标 4.2

48. 2023 年，全球近 75%的儿童在达到正式小学教育入学年龄前一年参加了有组织的学习。参与率在疫情之前已经停滞。目前，只有 103 个国家保障免费学前教育，66 个国家规定至少有一年的学前教育。

具体目标 4.3

49. 在全球范围内，15-64 岁的人中有六分之一最近参加了正规和非正规教育和培训。15-24 岁年轻人的参与率超过一半，但年龄稍长的人的参与率要低得多，25-54 岁年龄段的人平均参与率为 3%。

具体目标 4.5

50. 许多教育指标都显示出社会经济差距。基于地理位置和家庭财富的差距更加明显，表明农村和较贫困家庭的处境更为不利。这些差距往往在高等教育阶段扩大。

具体目标 4.6

51. 然而，在 2024 年，全球仍有约 7.54 亿成年人是文盲，其中女性占 63%。2014 年至 2024 年，全球成人识字率(15 岁及以上)从 85%上升到 88%，而青年识字率(15-24 岁年龄段)从 91%上升到 93%。

具体目标 4.a

52. 全球超过五分之一的小学无法获取电力、饮用水和基本卫生设施等基本服务。其他设施——如用于教学目的的计算机和互联网以及适合残疾人的基础设施则更加缺乏，约有一半的小学没有这些设施。

具体目标 4.c

53. 2023 年，全球仍有 15%的教师达不到本国的最低资格标准，这意味着自 2015 年以来这方面没有改善。各区域的情况差别很大。在撒哈拉以南非洲，大约五分之一的教师没有达到国家资格要求。

目标 5. 实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能

54. 《北京宣言》和《行动纲要》具有标志性意义，虽然已通过了三十年，性别平等却仍旧难以实现。许多国家仍然存在法律障碍，这限制了妇女的就业机会，导致童婚和性别暴力长期存在。无酬照护和家务工作的不平等负担继续限制妇女的机会，尽管各区域之间差异很大。妇女的政治代表性增长缓慢，令人震惊，而在许多区域，性健康和生殖健康方面的决策自主权仍然有限。在土地所有权、法律保护和获得移动电话方面的性别差距进一步表明，要在 2030 年之前实现性别平等，还需要做大量的工作。秘书长发起了《联合国全系统性别平

等加速计划》，以此来纠正航向，让联合国为实现性别平等以及所有妇女和女童的权利而采取的集体行动进入快车道。

具体目标 5.1

55. 2024 年，在 131 个有数据的国家中，有 61 个国家至少存在一项阻止女性从事与男性相同工作的限制。只有 38 个国家规定 18 岁为最低结婚年龄，且不设例外；只有 63 个国家将未经同意作为强奸的依据并制定了相关法律。

具体目标 5.3

56. 截至编写本报告时，20 至 24 岁的年轻女性中，五分之一在 18 岁之前初婚或同居。童婚在世界范围内已变得不那么普遍，这一趋势主要是由南亚的进步所推动的。撒哈拉以南非洲的童婚比例最高，为 31%。在世界各地，超过 2.3 亿女童和妇女被残割生殖器。

具体目标 5.4

57. 2023 年，妇女和女童每天花在家务和照护工作上的时间平均是男性的 2.5 倍。

具体目标 5.5

58. 2024 年，妇女在议会席位中所占比例为 27.2%，高于 2015 年的 22.3%。在地方政府中，妇女的参与率更高，为 35.5%。自 2015 年以来，女性在管理层的代表性仅增加了 2.4 个百分点，2023 年达到 30%。鉴于进展缓慢，要实现管理职位的性别均等将需要近 100 年的时间。

具体目标 5.6

59. 根据 78 个国家的数据，在 15 至 49 岁的已婚或同居妇女中，只有 56.3% 的人对自己的性和生殖健康及权利拥有完全的决策权。撒哈拉以南非洲的自主权最低，仅为 36.8%，而欧洲为 87.2%。

具体目标 5.a

60. 在 80% 有数据的国家，不到一半的妇女拥有农业土地所有权或有保障的权利。在其中一半的国家中，不到一半的男子拥有此类权利。在这些国家中，几乎有一半国家的男子土地拥有率至少是妇女的两倍。对 84 个国家保护妇女土地权的法律框架进行的全球评估显示，这些国家中有 58% 在家庭、继承和土地法律和政策方面没有采取适当措施。

具体目标 5.b

61. 到 2024 年，全球 77% 的妇女和 82% 的男子拥有手机。女性拥有手机的可能性比男性低约 7%，低于 2021 年的 9.4%。在没有手机的人群中，女性比男性多 31%。

目标 6. 为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理

62. 尽管取得了一些进展，但仍有数十亿人无法获得饮用水、环境卫生和个人卫生。虽然全球用水效率提高，但大多数国家的用水效率仍然很低，世界一些区域的缺水状况仍然严重。水资源综合管理的实施进展缓慢，尽管有许多国家共享水资源，但跨界水合作仍然有限。实现可持续发展目标 6 需要全球承诺确保所有人的供水保障，同时保护地球的水资源。秘书长水问题特使于 2024 年获任命，倡导对淡水资源进行可持续管理，以加快实现可持续发展目标。联合国全系统水和环境卫生战略重点关注目标 6 的治理框架、财政资源、数据、技术和创新工具，为 2026 年加快实现可持续发展目标 6 即为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理的联合国水事会议筹备工作提供支持。

具体目标 6.1 和 6.2

63. 从 2015 年到 2024 年，使用安全管理的饮用水的人口比例从 68% 增加到 74%，使用安全管理的环境卫生设施的人口比例从 48% 增加到 58%，使用基本个人卫生服务的人口比例从 66% 增加到 80%。然而，2024 年，21 亿人没有安全管理的饮用水，34 亿人没有安全管理的环境卫生设施，17 亿人没有基本个人卫生服务。2023 年，全球学校中有 4.47 亿名儿童缺乏基本饮用水服务，4.27 亿名儿童缺乏基本卫生服务，6.46 亿名儿童缺乏基本个人卫生服务。

具体目标 6.3

64. 根据覆盖全球 89% 人口的 129 个国家的数据估算，2022 年安全处理的家庭废水比例为 56% (自 2020 年以来没有变化)。

具体目标 6.4

65. 2015 年至 2022 年，全球用水效率从 17.5 美元/立方米提高到 21.5 美元/立方米，提高了 23%。然而，57% 的国家仍然面临挑战，用水效率低于 20 美元/立方米。全球范围内，缺水状况从 2015 年到 2022 年几乎没有变化。各区域的缺水状况差别很大，北非和西亚以及南亚和中亚都面临极度缺水的问题。

具体目标 6.5

66. 全球在实施水资源综合管理方面的进展仍然缓慢，2017 年的实施水平为 49%，2020 年为 54%，2023 年为 57%。虽然有 153 个国家共享跨界水域，但只有 43 个国家对至少 90% 的跨界水域做出了实际运营安排，20 多个国家没有做出任何此类安排。

具体目标 6.a

67. 对水事部门的官方发展援助支出略有下降，从 2022 年的 89 亿美元降至 2023 年的 87 亿美元，但仍高于 2020 年和 2021 年 (2020 年和 2021 年是自 2015 年以来支出水平最低的年份)。对水事部门的官方发展援助承付款从 2022 年的 114 亿美元大幅降至 2023 年的 102 亿美元。

目标 7. 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

68. 在实现可持续发展目标 7 方面取得了显著进展：2015 年至 2023 年，全球电力普及率从 87% 上升到 92%，清洁烹饪燃料普及率提高了 16%，可再生能源电力持续增长。然而，进展正在放缓——可再生能源在交通运输和供热部门滞后，能效提高也停滞不前。此外，全球能源投资中只有一小部分到达了最需要的地区。实现可持续发展目标 7 将需要大幅增加对新兴和发展中经济体的投资，特别是在撒哈拉以南非洲，以扩大电力和清洁烹饪的普及，扩大可再生能源的规模，提高能源效率，并加强政策和监管框架。

69. 联合国能源契约旨在促进向清洁能源过渡，协助制定技术、政策和治理解决方案，加快实现目标 7，包括依托秘书长主持发起的能源转型工程师理事会开展工作。公正能源转型伙伴关系也为各国提供支持。

具体目标 7.1

70. 2023 年，全球电力普及率达到 92%，无电人口减少到 6.66 亿——比 2022 年减少 1 880 万。无电人口的 85% 在撒哈拉以南非洲，主要是在农村地区。尽管每年新增用电人数为 7 300 万人，但人口增长速度超过了进展速度，到 2030 年，可能仍有 6.45 亿人用不上电。要实现电力普及，就必须将年通电率提高到 1.2%。离网太阳能解决方案可为 41% 未用上电的人提供服务。从 2010 年到 2023 年，45 个国家实现了电力普及，但只有两个国家在撒哈拉以南非洲。

71. 2023 年，获得清洁烹饪燃料的人口占比达到 74%，高于 2015 年的 64%，但仍有 21 亿人依赖污染燃料。按照目前的速度，到 2030 年，仍将有 18 亿人(即 22% 的人口)无法获得清洁烹饪燃料。

具体目标 7.2

72. 2022 年，可再生能源占最终能源消耗总量的 17.9%。不包括传统生物质能的现代可再生能源从 2015 年的 10% 增长到 2022 年的 13%。2022 年，电力行业的可再生能源占最终用电总量的 30%。虽然生物燃料在可再生运输能源中占主导地位，占总量的近 90%，但供热和交通运输部门的总体进展仍然有限。

具体目标 7.3

73. 2022 年全球一次能源强度提高了 2.1%，是 2021 年 0.5% 的四倍，略高于 2015 年后的平均水平。然而，这一提高的部分原因是全球能源危机。进展低于原定 2.6% 的年度目标。要实现这一目标，需要在 2022-2030 年期间每年提高 4%。

具体目标 7.a

74. 2023 年，支持发展中国家清洁能源的国际公共资金流增至 216 亿美元，比 2022 年增长 27%。尽管经历了三年的增长，但仍低于 2016 年 284 亿美元的峰值，且主要惠及主要发展中经济体。支持远远不能满足实际需要，特别是对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家而言。

具体目标 7.b

75. 2023 年全球人均可再生能源装机容量达到创纪录的 478 瓦，比 2022 年增长 13%，其中发达国家达到 1 162 瓦，发展中国家达到 341 瓦。发展中国家的增长更为强劲，达到 17%，发达国家仅为 8.1%，但发展中国家仍有必要大力拓展现代能源基础设施和技术。

目标 8. 促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作

76. 在过去十年中，目标 8 的进展喜忧参半。虽然取得了重要成果，特别是在降低失业率和扩大金融服务渠道方面，但 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情带来的挫折和持续的结构性挑战减缓或逆转了生产率、就业和工人保护方面的成果，对弱势群体以及最不发达国家和小岛屿发展中国家来说尤其如此。向正规部门的公正过渡——特别是对妇女和青年而言——并辅之以与社会保护制度更紧密的联系，对于确保可持续生计和减少不平等现象至关重要。需要加快行动，建立包容性更强、生产率更高和弹性更好的劳动力市场，加强对非正规工人和移民工人的保护，推动能促进体面工作的绿色和数字经济倡议。为协助加快进度，秘书长启动了“促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器”。它支持扩大和巩固社会保护制度，创造体面就业机会。另一项重要努力是联合国关于就业和社会保护关键过渡的倡议。它帮助各国政府将就业和社会保护政策与国家发展计划联系起来。

具体目标 8.1

77. 全球实际人均国内生产总值在过去十年温和增长，在 2020 年因 COVID-19 而急剧下跌 3.8%后反弹。2021 年的增长率达到 5.5%的峰值，但在 2023 年放缓至 1.9%，估计 2024 年温和增长 2.0%，预测 2025 年为 1.5%。最不发达国家经历了更大的波动，实际国内生产总值增长率在 2020 年跌至仅 0.5%，2022 年恢复到 4.7%，2023 年再次放缓到 3.5%，2024 年估计为 3.1%。

具体目标 8.2

78. 劳动生产率(以每名工人的国内生产总值衡量)在 2022-2023 年期间接近停滞，之后于 2024 年反弹，增长 1.5%。疫情严重影响 2020 年的生产率，当时产出的下降速度超过了就业率。尽管 2021 年反弹，但增长仍难以恢复至疫情前的水平。

具体目标 8.3

79. 2024 年，全球 57.8%的劳动力从事非正规就业，缺乏社会保护或法律保护。这比上一年增加了 0.2 个百分点，增加了 3 400 万非正规劳动者。

具体目标 8.5

80. 全球失业率从 2015 年的 6.0%降至 2024 年的 5.0%，创历史新低。然而，尽管自 2015 年以来情况有所改善，但妇女和青年继续面临更高的失业率，青年失业的可能性仍然是成年人的三倍。

具体目标 8.6

81. 2024 年，全球五分之一的年轻人(15-24 岁)非在职、非在校、非在培，从而错失了获得技能或工作经验的机会。年轻女性非在职、非在校、非在培的可能性是年轻男性的两倍多。

具体目标 8.8

82. 2015 年至 2023 年，全球遵守劳动权利的平均水平下降了 7%，最不发达国家的滑坡幅度最大(减少了 45.4%)。发达经济体也出现了 16.5% 的下降。持续的侵权行为破坏了自由、独立的雇主和工人组织，并日益缩小了公民空间。

目标 9. 建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新

83. 自 2015 年以来，在扩大基础设施、促进工业增长和推动创新方面取得了显著进展。然而，严重的区域差异依然存在，许多发展中国家在实现包容性和可持续工业化方面继续面临系统性障碍。为推进可持续发展目标 9，各国必须增加对具备抵御灾害能力的基础设施和研发的投资，扩大小型制造商的融资渠道，并通过优先为世界上服务最薄弱地区提供负担得起的宽带和创新系统来弥合数字鸿沟。联合国正在依托最不发达国家技术库和全球数字契约等倡议促进数字包容。此举旨在缩小连通方面的差距、扩大获得创新成果的渠道、确保数字转型带来惠益。

具体目标 9.1

84. 从 2015 年到 2023 年，全球海运货物装载量从 103 亿吨增长到 116 亿吨，发展中国家所占的份额从 49% 增长到 54%。以中国为首的亚洲推动了这一扩张，而小岛屿发展中国家和内陆发展中国家由于基础设施和成本障碍仍处于边缘地位。

具体目标 9.2

85. 2021 年，全球制造业年增长率大幅反弹 9.2%，2022 年稳定在 2.2%，2023 年由于地缘政治和经济动荡降至 1.7%。2024 年，增长率升至 2.7%，全球人均制造业增加值增长 17.3%，从 2015 年的 1 649 美元增至 2024 年的 1 934 美元。

86. 2015 年至 2020 年，全球制造业就业份额稳定在 14.3%，但由于疫情干扰、地缘政治紧张局势和制裁，2023 年下降至 14.1%。

具体目标 9.3

87. 根据现有数据，全球 31% 的小型制造业企业拥有贷款或信贷额度，但在撒哈拉以南非洲仅为 18%。

具体目标 9.4

88. 2024 年，全球燃料燃烧和工业过程产生的二氧化碳排放量达到创纪录的 376 亿吨，比 2023 年增加 0.8%。天然气和煤炭消耗量的上升推动了排放量的增长，

而创纪录的气温增加了制冷用电需求。然而，太阳能、风能和核能等清洁能源技术的发展缓解了原本可能增加三倍的排放量。

具体目标 9.5

89. 从 2015 年到 2022 年，全球研发支出年增长率为 5.1%。2022 年，研发占全球国内生产总值的比重从 1.72% 上升到 1.95%。然而，许多发展中经济体的研发投入占国内生产总值的比例下降。

90. 从 2015 年到 2022 年，在东亚和东南亚的推动下，全球研究人员数量每年增长 4.3%。在此期间，全球每百万居民中的研究人员数量从 1 137 人增至 1 420 人。女性占研究人员总数的 31.1%。

具体目标 9.b

91. 自 2015 年以来，中高科技制造业增加值所占比重略有上升，2022 年达到 44.47%。区域差异依然存在，欧洲和北美的高科技制造业占比为 48.57%，但撒哈拉以南非洲仅为 16.40%。

具体目标 9.c

92. 2024 年，5G 覆盖全球 51% 的人口，其中高收入国家为 84%，低收入国家为 4%。全球 4G 覆盖率达到 92%。然而，最不发达国家和内陆发展中国家分别有 15% 和 14% 的人口没有移动宽带。

目标 10. 减少国家内部和国家之间的不平等

93. 全球经济呈现出截然不同的态势，银行部门具有韧性，而劳动收入下降则加剧了不平等。虽然大多数国家都实现了扶贫性增长，但仍有 12% 的人生活在收入中位数的 50% 以下，拉丁美洲和加勒比地区受影响最大。与此同时，难民人口激增至 3 780 万，主要来自阿富汗、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰和委内瑞拉玻利瓦尔共和国，加剧了人道主义危机。不断上涨的汇款费用进一步加重了移民工人的压力，突出表明需要制定政策来提高劳动收入，支持难民，并增强金融韧性，以实现包容性增长。联合国正在凭借各种举措解决不平等问题。其中之一是国际劳工组织《2012 年社会保护底线建议书》(第 202 号)，它提倡全民社会保护。联合国残疾包容战略确保联合国完全有条件在工作的各个方面照顾残疾人的权利和需求。

具体目标 10.1

94. 在有数据可查的 108 个国家中，半数以上国家的最底层 40% 人口的收入增长高于全国平均水平。然而，区域之间差异很大，东亚和东南亚、欧洲和北美国家平均而言都能确保扶贫性增长。

具体目标 10.2

95. 在有数据的 128 个国家中，三分之二的国家自 2000 年以来已将生活在收入中位数 50% 以下的人口比例降低。尽管如此，平均仍有 12% 的人口生活在这一

门槛以下。在 COVID-19 疫情之后，大多数区域的这一比例进一步下降。区域差异很大，拉丁美洲和加勒比地区的不平等程度最高，平均每五个人中就有一个人的生活水平低于其本国收入中位数的 50%。

具体目标 10.4

96. 2024 年，全球劳动收入占国内生产总值的比重从 2015 年的 52.9% 下降至 52.3%，平均每名劳动者损失 255 美元(购买力平价)。这种下降对低收入工人的影响最大，导致不平等加剧。

具体目标 10.7

97. 截至 2024 年年中，联合国难民事务高级专员公署任务范围内的全球难民人口，包括处于类似难民状况的人和其他需要国际保护的人，达到 3 780 万。其中三分之二来自四个国家——阿富汗、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。全球难民密度为每 10 万人中有 460 名难民，是 2015 年的两倍多，是 2005 年的三倍。

具体目标 10.c

98. 在 2024 年第二季度，全球汇款 200 美元的成本增加。导致汇款费用增加的因素包括：主要汇款来源经济体的汇款费用增幅高于平均水平，以及某些通道的外汇利润率较高。

目标 11. 建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区

99. 城市化进程继续加速，目前全球一半以上的人口居住在城市，预计到 2050 年将有近 70% 的人口居住在城市。然而，城市面临着越来越多的挑战，包括城市贫困加剧、贫民窟人口增加、公共交通不足，以及灾害对基础设施构成威胁。为推进可持续发展目标 11，城市需要制定综合战略，重点关注经济适用房和包容性住房、参与式城市规划、遗产保护和加强地方治理，所有这些都由可靠的分类数据作为支持。有的倡议着眼于加快目标 11 的进展。“地方 2030”联盟就是其中之一，通过把联合国实体、地方政府和其他合作伙伴汇聚起来，在地方层面推动与可持续发展目标有关的行动。

具体目标 11.1

100. 住房负担能力是影响全球 16 亿至 30 亿人的紧迫问题，包括无家可归、过度拥挤和缺乏基本服务等挑战。来自 124 个国家的最新数据显示，全球平均住房费用负担为 31%，撒哈拉以南非洲为 43.5%，而欧洲和北美为 21.4%。

具体目标 11.4

101. 在 2019-2023 年期间，用于世界遗产保护的公共资金略有增加，但仍然不够，为 21.22 美元(2017 年购买力平价)，发展中国家(人均 3.86 美元)与发达国家(人均 83.3 美元)之间的差距明显。

具体目标 11.5

102. 2015 年至 2023 年，平均每年有 92 199 个关键基础设施和设施被灾害摧毁或损坏。此外，灾害每年造成 160 多万项基本服务(包括教育和医疗卫生服务)中断。

具体目标 11.a

103. 2023 年，68 个国家的国家城市政策涉及如下主要发展问题：应对人口动态(59 个国家，高于 2021 年的 54 个)、确保均衡的国土开发(55 个国家，2021 年以来没有变化)、增加地方财政空间(33 个国家，高于 2021 年的 26 个)。财政权力下放方面的进展仍然有限。

具体目标 11.b

104. 2024 年，地方层面的减少灾害风险治理得到改善，110 个国家报告了地方减少灾害风险战略，约 73%的地方政府实行了此类战略。

目标 12. 采用可持续的消费和生产模式

105. 在全球范围内，可持续性努力正在推进，支持可持续消费和生产的政策越来越多。环境协定的遵守情况依然良好。然而，挑战依然存在，包括可持续电子废物管理水平低和化石燃料补贴高。公司可持续性报告已大幅度增加，大多数大公司现在都通过标准化机制披露环境绩效。这些趋势突出表明取得了进展，同时强调需要继续注重废物管理、节能和减排。联合国正在凭借可持续消费和生产模式十年方案框架等举措推动目标 12 得以实现。这一框架帮助各国实施可持续消费政策并改善废物管理。

具体目标 12.1

106. 截至 2025 年，已记录了 530 项与可持续消费和生产有关的政策工具，有 71 个国家参与，比上一个报告周期增加了 6%。

具体目标 8.4 和 12.2

107. 2015 年至 2022 年，全球国内物质消费增长 23.3%，人均国内物质消费量增至 14.2 吨。非金属矿产增幅最大，达 39%，生物质、金属矿石和化石燃料分别增长 11.8%、7.4%和 6.2%。拉丁美洲和加勒比的增幅最大，为 132%。物质足迹增长了 21.3%，区域不平等现象持续存在。

具体目标 12.3

108. 2022 年，全球浪费了 10.5 亿吨食物，其中 60%的浪费来自家庭，相当于每天丢弃超过 10 亿份饭菜。全球减少食物浪费的努力越来越多，日本和大不列颠及北爱尔兰联合王国等国分别将浪费减少了 31%和 18%，这表明采取大规模行动是可能的。

具体目标 12.5

109. 2022 年，全球电子废物达到创纪录的人均 7.8 公斤，只有 22.3%得到妥善管理，这一数字自 2010 年以来一直在下降。大量不受控制的越境转移仍在继续。

具体目标 12.6

110. 可持续性报告已成为大公司的标准做法，在全球收入最高的 250 家公司中，有 96% 的公司现在报告可持续性状况，在每个受访国家的前 100 强公司中，有 79% 的公司报告可持续性状况，高于 2015 年的 64%。在强制报告和国际标准的推动下，可持续性报告的数量从 2016 年到 2023 年翻了两番，其中亚洲、欧洲和北美的公司居首。

具体目标 12.c

111. 2023 年，化石燃料补贴下降 34.47%，降至 1.10 万亿美元，低于 2022 年创纪录的 1.68 万亿美元，主要原因是能源价格下跌和 COVID-19 疫情支持措施结束。然而，补贴约是 COVID-19 疫情前水平的四倍，这表明近期趋势并无持续逆转。

目标 13. 采取紧急行动应对气候变化及其影响

112. 2024 年，人类引起的气候变化达到了令人震惊的新水平，其中一些影响在几个世纪内已经不可逆转。全球气温打破了历史记录，并一度超过了 1.5°C 的临界值，这凸显了遏制温室气体排放的迫切需要。极端天气事件——包括热带气旋、洪水和干旱——导致新增流离失所者人数达到十六年来的最高水平，加剧了粮食危机，并引发了巨大的经济损失和社会不稳定。尽管如此，通过采取大胆的行动，将长期全球气温上升幅度控制在 1.5°C 以内仍然是可能的。就减少风险、降低成本、防止对人类和地球造成和不可逆转的灾难性损害而言，气温的一丝一毫变化都至关重要。在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十九届会议上，各国确定了新的气候融资集体量化目标，完成了用于全面落实《巴黎协定》第六条(碳市场)的指导意见，同时就减缓、适应以及应对损失和损害基金的运作做出了进一步承诺。

具体目标 13.1

113. 与灾害有关的死亡和失踪人数从 2005-2014 年期间的每 10 万人中有 1.61 人死亡和失踪降至 2014-2023 年期间的 0.79 人。尽管如此，在过去十年中，灾害每年夺去 41 647 人的生命。受灾害影响的人数激增三分之二以上，从 2005-2014 年期间每 10 万人中 1 158 人受灾增加到 2014-2023 年期间的 2 028 人，过去十年平均每年有 1.24 亿人受灾。

114. 到 2024 年，131 个国家报告称，通过和实施了国家减少灾害风险战略，多于 2015 年的 57 个国家。

具体目标 13.2

115. 2024 年可能是全球气温升幅首次超过 1.5°C 临界值的年份，比工业化前水平高出 1.55°C，成为 175 年来最热的一年。这是由温室气体排放量增加、厄尔尼诺现象和其他因素造成的。2023 年，大气中二氧化碳浓度水平仍处于 200 多万年来来的最高水平，是工业化前水平的 151%。

具体目标 13.a

116. 根据《联合国气候变化框架公约》资金问题常设委员会的数据，2021-2022 两年期全球气候资金流量达到年均 1.3 万亿美元，比 2019-2020 年增长了 63%，主要原因是对关键减缓气候变化部门的投资增加。可持续交通运输的增长幅度最大(96%)，其次是清洁能源(53%)以及建筑和基础设施(41%)。跟踪适应资金也增加了 28%，达到每年 630 亿美元，主要是通过发展融资机构的承付款。

目标 14. 保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展

117. 海洋经济支撑着全球数百万人的生活，但也面临着过度捕捞、污染和气候变化带来的日益严重的威胁。尽管十年来一直在努力保护，但不断增加的二氧化碳排放量继续导致海洋酸化，破坏海洋生态系统。执法力度加强，并没有使过度捕捞和导致鱼类资源枯竭的非法做法得到充分遏制。小规模渔业已获得支持，但需要额外的保护。为子孙后代保护海洋，迫切需要增加对可持续捕捞做法的投资，全面保护海洋，并加强国际合作。在联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议的激发下，结合目标 14 采取全球行动来保护海洋。

具体目标 14.2

118. 2024 年，126 个国家和地区参与了实施基于生态系统的海洋区域管理方法的工具——海洋空间规划举措，比 2023 年增加了 20%。然而，只有 45 个国家和地区正式批准了海洋空间规划。

具体目标 14.3

119. 由于二氧化碳排放量增加，全球平均表面 pH 值下降，海洋酸化正在恶化。持续的酸化威胁着海洋生物和气候稳定。监测台站的增加(从 2021 年的 178 个增至 2025 年的 765 个)突出表明，需要扩大高频率和长期跟踪，以制定有效的减缓和适应战略。

具体目标 14.4

120. 据估计，2021 年全球 37.7%的渔业资源被过度捕捞，高于 2019 年的 35.4%。虽然下降的速度此前曾显示出放缓的迹象，但最新数据证实情况继续恶化。

具体目标 14.6

121. 非法、未报告和无管制的捕捞活动继续威胁着全球渔业的可持续性。截至 2025 年 1 月，78 个缔约方(占沿海国的 65%)加入了《关于港口国预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的措施协定》，这是为打击非法、未报告和无管制捕捞活动而制定的第一份具有约束力的国际文书。从全球来看，各国的平均执行程度保持稳定，从 2018 年的 3 分(满分 5 分)上升到 4 分(满分 5 分)。

具体目标 14.b

122. 2024 年是《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》十周年纪念，其在全球范围内的采用率不断提高。然而，根据 112 个国家的报告，跟踪承认和保护小规模渔业准入权文书执行情况的全球平均得分从 2022 年的 5 分(执行率非常高)下降到 2024 年的 4 分(执行率高)。但 2018 年以来总体趋势是积极的，2020 年以来有更多国家提交了报告。

目标 15. 保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失

123. 全球森林覆盖面积正在缩小，生物多样性关键地区的保护工作停滞不前，物种灭绝正在加速。荒漠化、土地和土壤退化、干旱和毁林进一步威胁着生态系统和前景。虽然越来越多国家正在采用生物多样性和环境保护的法律框架，但目标 15 的总体进展仍然缓慢，在保护对人类至关重要的健康土地和生态系统方面存在巨大差距。《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》缔约方会议和生物多样性公约缔约方大会将有助于调动资源和推动实现全球目标，支持保护和恢复事业、可持续森林管理工作以及能够促进韧性、生计和包容性的基于自然的解决方案。2022 年通过的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》为执行工作注入了新的动力。

具体目标 15.1 和 15.2

124. 全球森林面积继续减少，尽管速度比前几十年慢。森林覆盖面积占土地总面积的比例从 2000 年的 31.9% 下降到 2020 年的 31.2%。然而，可持续森林管理正在改善，管理计划下和保护区内的森林比例增加。

具体目标 14.5、15.1 和 15.4

125. 在全球范围内，生物多样性关键地区的平均保护率从 2000 年的约 25% 增加到 2024 年的约 44%，包括海洋、陆地、淡水和山地生物群落。然而，自 2015 年以来，进展基本停滞。

具体目标 15.5

126. 使用国际自然保护联盟红色名录指数衡量的物种灭绝总体风险发生了变化，显示从 1993 年到 2024 年物种灭绝风险恶化了 12% 以上(自 2015 年以来恶化了 4%)。中亚和南亚以及东亚和东南亚的恶化程度最为严重。

具体目标 15.6

127. 截至 2024 年，76 个国家(2015 年为 5 个国家)报告了根据《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》采取的立法、行政或政策措施，97 个国家(2015 年为 12 个国家)报告了根据《粮食和农业植物遗传资源国际条约》采取的此类措施。

具体目标 15.9

128. 从 2017 年到 2024 年，各国实施国际统计标准以衡量环境和生态系统及其与经济的联系的情况增加了 36%。尽管近年来增长放缓，但由于该标准支持《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》中的关键指标，预计采用率将上升。

目标 16. 创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构

129. 世界各地的冲突更频繁、更激烈、更持久，正在破坏人们的生活、社区和未来。暴力侵害妇女、儿童和边缘群体的行为仍然普遍存在。与上一个两年期相比，2023-2024 两年期武装冲突中的儿童和妇女伤亡人数翻了两番。虽然在人权机构认证方面取得了进展，但许多政治制度未能充分代表其民众，导致信任度下降。审前羁押率居高不下，诉诸司法的机会有限，这些都凸显了包容性治理和法治的必要性。实现持久和平迫切需要全球致力于善治、人权、平等诉诸司法的机会和负责任的机构，强调外交和对话。根据开发署的“加强法治、人权、司法和安全以促进可持续和平与发展全球方案”，支持采取综合举措，以加强国家机构，提倡问责，确保遵守人权义务。这一方案通过提供法律服务和咨询，建设检察官、警察和法律援助人员的能力，以及对境内流离失所者和性别暴力幸存者诉诸司法给予便利，加强司法和安全机制。此外，方案还协助各国政府制定关于企业与人权的国家行动计划，推进落实以人为中心的警务方针。

具体目标 16.1

130. 全球凶杀率从 2015 年的每 10 万人 5.9 名受害者下降到 2023 年的 5.2 名受害者。如果这一下降趋势继续下去，2015 年至 2030 年全球凶杀率将下降 25%，但仍未达到减少 50% 的目标。

131. 2024 年，与冲突有关的死亡人数比 2023 年增加了 40%，达到至少 48 384 人，这是连续第三年大幅增加。虽然大多数受害者是平民，但激烈的敌对行动往往掩盖了他们的身份。2023-2024 两年期死于冲突的儿童和妇女人数分别是 2021-2022 两年期的约 337% 和 258%，十分之八的儿童死亡案例和十分之七的妇女死亡案例发生在巴勒斯坦被占领土。

具体目标 16.2

132. 在全球范围内，有 16 亿儿童(三分之二)经常在家中遭受照护者的暴力惩罚。在有 2016 年至 2024 年数据的 84 个国家中，大多数国家(主要是低收入和中等收入国家)儿童遭受暴力惩罚的比例超过 50%。

133. 在全球范围内，2022 年发现的所有贩运受害者中有 38% 是儿童，高于 2004 年的 13%。剥削模式因性别而异：60% 的被贩运女童是性剥削受害者，45% 的被贩运男童面临强迫劳动，47% 的被贩运男童受到其他目的的剥削，如强迫犯罪和行乞。

134. 对儿童的性暴力行为十分普遍。在全球范围内，估计有超过 3.7 亿女童和妇女(八分之一)以及 2.4 亿至 3.1 亿男童和男子(十一分之一)在童年时期经历过接

触性暴力(即强奸或性侵犯)。在脆弱的环境中,这种风险甚至更高,女童经历过接触性暴力的比例略高于四分之一。

具体目标 16.3

135. 来自 92 个国家(2010-2024 年)的数据显示,在过去 12 个月中,向主管当局报告的身体攻击和抢劫受害者的中位比例分别为 36%和 45%。关于性侵犯,报告率中位数为 15%。

136. 2023 年,有 1 170 万人被拘留,每 10 万人中有 145 人被拘留。三分之一(370 万人)被审前羁押,这一比例在 2015 年至 2023 年期间保持不变。

具体目标 16.4

137. 追查对于调查非法枪支至关重要,但全球执行工作仍面临挑战。从 2016 年到 2023 年,拥有数据的会员国平均追查了约 42%可能可追查的缴获武器。销毁武器还可遏制非法武器流动;在 2022-2023 两年期销毁了 717 712 件武器。

具体目标 16.6

138. 各国正在提高疫情后的预算可靠性,支出偏差在 2020 年达到 12.6%的峰值,后有所改善,2023 年为 9.6%。

139. 在全球范围内,最新的调查数据(2015-2024 年)表明,大多数人对公共服务感到满意。行政服务的满意度最高(67%),其次是教育(58-79%)和医疗卫生(57%)。

具体目标 16.7

140. 2024 年,59 个国家超过 1.2 万个议会席位发生变化,影响世界近一半的人口,但代表性变化不大。自 2020 年以来,妇女在议会中的席位仅增加 0.3 个百分点,在委员会领导层中的席位仅增加 1.6 个百分点。妇女担任公职人员和在司法部门任职的代表性仍然不足,妇女担任议长的比例略有下降。年轻议员的性别比例更加均衡,这表明未来可能会发生变化。45 岁及以下的议员现在占议会席位的 32.6%,但这还没有转化为更多的领导职位。

141. 来自 83 个国家的数据显示,只有不到 45%的人认为本国的政治制度顺应民意,他们的声音能够影响决策,在富裕地区,人们的这种信心甚至更低。妇女认为自己在政府决策中拥有发言权的可能性也低于男子。

具体目标 16.9

142. 在全球范围内,近十分之八的五岁以下儿童(5 亿多人)有出生登记;然而,1.5 亿儿童仍没有登记,过去十年全球进展缓慢。在撒哈拉以南非洲,五岁以下儿童出生登记率仅为 51%。

具体目标 16.10

143. 2024 年，杀害人权维护者、记者和工会成员的案件数量仍然高得惊人，44 个国家报告了至少 502 起案件，与 2023 年 54 个国家报告 580 起案件相比略有下降。冲突地区仍然是记者死亡人数最多的地区，有 53 人丧生，占 65%，是十多年来比例最高的一年。

144. 截至 2024 年底，已有 139 个国家通过了关于公众获取信息的宪法、法规或政策框架，高于 2015 年的 105 个。

具体目标 16.a

145. 自 2015 年以来，拥有完全符合联合国标准的国家人权机构的国家数量增加了 27%(从 70 个国家增加到 89 个国家)，覆盖了世界人口的 55%。

具体目标 16.b

146. 来自 119 个国家的最新数据显示，全球歧视现象日益严重。在自 2015 年以来进行了多次调查的国家中，基于任何理由的平均歧视率从 14.8% 上升到 17.1%。对残疾人(28%)的歧视广泛存在，歧视在最不发达国家(24%)很普遍。与其他人相比，城市居民、妇女、穷人和受教育程度较低者受歧视的比率更高。

目标 17. 加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系

147. 在过去十年中，就全球在实现目标 17 方面取得的进展而言，既有进步，也有持续挑战。虽然在官方和私人资金的推动下，流向发展中国家的资金增加，但 2023 年创纪录的高偿债成本对中低收入经济体造成了压力。此外，发展中国家实现可持续发展目标的年度投资缺口达 4 万亿美元。信息和通信技术的普及程度稳步提高，但数字鸿沟依然明显，尤其是在低收入区域。虽然数据系统和国家统计能力得到改善，但许多国家仍然难以获得必要的资金来全面跟踪和实施可持续发展目标，从而减缓了关键领域的进展。加强支持和重新开展全球合作对于弥合这些鸿沟和加快可持续发展目标的进展至关重要。联合国正在通过可持续发展目标刺激计划、可持续发展目标联合基金、技术促进机制以及《2030 年可持续发展议程》各项可持续发展目标和具体目标全球指标框架等举措，帮助建立伙伴关系，填补资金缺口，扩大科学、创新和数据的获取途径，与国际金融机构一道支持发展中国家释放资本和投资，从而落实各项目标，加快《2030 年议程》取得包容性进展的速度。

财务

具体目标 17.1

148. 来自约 130 个国家的 2023 年数据显示，在全球范围内，政府收入约占国内生产总值的 33%。平均总体税收负担即税收形式的收入，在发达经济体占国内生产总值的 25%，在新兴市场和发展中经济体占国内生产总值的 18%，二者均与 2015 年的水平相似。

149. 截至 2023 年，由税收提供资金的政府支出在区域范围内趋于稳定，在全球范围内趋于一致。从 2015 年到 2019 年，发达经济体税收占比从 65% 上升到 66%，新兴经济体税收占比从 60% 上升到 61%；在 2020 年受疫情影响均下降至 52% 后，分别回升至 62% 和 61%，但仍低于疫情前的水平。

具体目标 17.2

150. 2024 年，来自经济合作与发展组织发展援助委员会成员国的官方发展援助按实际价值计算下降了 7.1%，为五年来首次下降，达到 2 121 亿美元(占合并国民总收入的 0.33%)。下降的原因是对国际组织的缴款减少，对乌克兰的援助和人道主义支持减少，以及用于收容难民的支出减少。尽管如此，官方发展援助总额仍比 2019 年高出 23%。

具体目标 17.3

151. 2023 年，据 106 个双边和多边提供方报告，从多渠道筹集用于发展中国家的官方财政资源为 3 030 亿美元，私人融资资金为 587 亿美元。自 2019 年以来，所有形式的融资都有增加(官方来源为 2 059 亿美元，私人融资为 467 亿美元)，其中优惠贷款增幅最大(77%)。

152. 2024 年全球外国直接投资估计达到 1.4 万亿美元，比 2023 年增长 11%，但如果不包括通过欧洲渠道经济体的资金流动，则下降 8%。2024 年，与可持续发展目标相关的投资数量下降了 11%。虽然在可再生能源、医疗卫生和教育领域有所增长，但基础设施、农业食品体系以及水和环境卫生这三个领域目前获得的国际资金少于 2015 年。

153. 2023 年全球汇款流量为 8 610 亿美元，比 2022 年增长 3%。流向中低收入国家的汇款增长较慢，仅为 1.4%，达到 6 470 亿美元，而 2021-2022 两年期大幅增长，平均增幅约 10%。然而，汇款的真正规模，包括通过非正规渠道的汇款的规模据信更大。

具体目标 17.4

154. 2023 年，所有低收入和中等收入国家的偿债成本总额达到创纪录的 1.4 万亿美元，原因是过去十年外债迅速积累，利率达到二十年来的最高水平，以及货币贬值。本金偿还额增加了 1%，达到 9 509 亿美元，而利息支付额增加了 37.1%，达到 4 053 亿美元，均为历史最高水平。偿债总额与出口收入的比率上升了 1.6 个百分点，达到 14.7%。

具体目标 17.5

155. 2024 年，51 个国家拥有对外直接投资促进机制；27 个国家(2023 年为 23 个)有针对发展中国家(包括最不发达国家)的计划。

信息和通信技术

具体目标 17.6

156. 从 2015 年到 2024 年，每 100 名居民中的固定宽带用户每年增长 6.3%，到 2024 年达到每 100 名居民中有 20 个用户。然而，由于价格昂贵和缺乏基础设施，低收入国家的覆盖率仍然很低。

具体目标 17.8

157. 2024 年，互联网使用率达到全球人口的 68%(55 亿用户)，高于 2023 年的 65%和 2015 年的 40%。尽管如此，仍有 26 亿不曾上网，普及互联网仍遥遥无期。

具体目标 17.11

158. 2023 年，内陆发展中国家和最不发达国家仅占全球商品出口的 1.1%，自 2015 年以来略有增长，但远低于到 2020 年将其占全球出口份额翻一番的目标。

数据、监测和问责

具体目标 17.18.1

159. 自疫情以来，可持续发展目标的数据收集工作得到扩大。从 2022 年到 2024 年，所有区域的开放数据清单平均覆盖率得分都大幅提高，全球首次超过 50 分，在经济和环境数据方面取得进展。在社会和人口数据方面则落后。然而，即使在发达国家，开放数据清单的平均得分也只有 60 分(满分 100 分)，这凸显了所有国家都迫切需要增加对数据基础设施和生产的投资。

160. 由于对可靠数据的需求增加，统计绩效得分从 2016 年的 58.6 分上升到 2023 年的 69.7 分，较 COVID-19 疫情期间有显著改善。

161. 2024 年，有 159 个国家和地区报告，已经制定符合《官方统计基本原则》的国家统计法律，高于 2019 年的 132 个国家。

162. 2024 年，137 个国家报告实施了国家统计计划，其中 95 个国家的资金全部到位——主要通过政府来源(103 个国家)，其次是捐助方供资(35 个国家)和其他来源(10 个国家)。然而，许多国家在确保统计发展计划的可持续供资方面面临挑战，限制了其满足不断变化的数据需求的能力。

具体目标 17.19

163. 2022 年，为加强发展中国家的统计能力支付了 8.75 亿美元，比 2021 年增加了 2%，但自 2015 年以来增加了近 50%。新的捐助方，包括私人基金会和非发展援助委员会成员正在加强其作用。